



■ [Appalti Pubblici](#) | [Infrastrutture](#) | [Sostenibilità](#)

🕒 8 min

Data Pubblicazione: 13.12.2022

## PNRR e infrastrutture per la mobilità sostenibile: il programma della missione 3

*I PNRR nascono per attuare riforme di vario tipo per superare il dissesto economico generato dal covid. In questo approfondimento, il professore e ingegnere Guido Caposio ne tratta le missioni e il quadro finanziario, la loro programmazione e il relativo monitoraggio, spostando poi l'attenzione sulla fase di sperimentazione dei treni ad idrogeno. Tutto questo partendo da un'analisi del Programma Next Generation EU.*

**Guido Caposio**

### PNRR: aree d'intervento e finalità

I **PNRR**, Piani Nazionali di Ripresa e Resilienza europei, nascono dal Regolamento Europeo del 12-2-2021, redatte dall'UE, per attuare riforme di tipo:

- Ambientale;
- Sociale;
- Amministrativo;
- Giuridico;
- Tecnico;
- Economico.

con finalità di:

- favorire crescite nazionali integrate;
- superare il dissesto economico generato dalla pandemia da Covid.

A seguito dell'approvazione della corretta redazione dei piani allineati al Regolamento Europeo, vengono erogati, per stati di avanzamento, i fondi stanziati.

### Il Covid genesi degli interventi economici europei

- L'origine della pandemia da Covid data il 31-12-2019, quando le autorità cinesi riferirono all'Oms l'emergenza per diversi casi di una misteriosa polmonite. L'epicentro si ebbe a **Wuhan**, città cinese di 11 milioni di abitanti, nell'Hubei. In pochi giorni si riscontrarono di 41 casi. Molti dei contagiati lavoravano al mercato del pesce e animali vivi di Huanan, in centro città;
- In Italia il Presidente del Consiglio, Giuseppe Conte, in data 31-1-2020, confermò i primi due casi di contagio in Italia su due turisti cinesi. Il primo ministro dichiarò **l'emergenza sanitaria nazionale**, giustificando le misure prese e ribadendo che la verità è l'antidoto più forte e la trasparenza è il primo vaccino di cui dotarsi;
- Il 23-2-2020 scattò l'implementazione delle zone rosse in 11 comuni tra Lombardia e Veneto, tra cui Codogno e Vo' Euganeo;

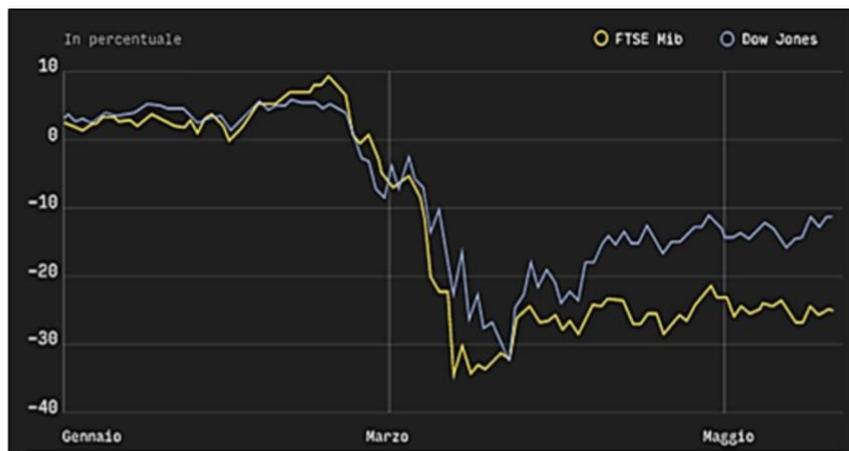
Venne istituito il divieto di accesso o di allontanamento dal territorio comunale e la sospensione di manifestazioni, di eventi e di ogni forma di riunione in luogo pubblico o privato, anche di carattere culturale;

- Nel marzo 2020 la situazione precipitò. I casi aumentarono e così pure i decessi. Il governo chiuse la Lombardia, e poi il Paese. **Tutta l'Italia fu in lockdown**;

- Le preoccupazioni delle conseguenze economiche globali a causa del virus investirono i mercati finanziari. L'11-3-2020 Piazza Affari chiuse la seduta più difficile della sua storia con un tracollo dell'indice Ftse Mib del 16,92%;

Due giorni dopo Wall Street segnò il peggior calo giornaliero dal 1987 della Borsa Americana con -12% (Schema 1);

- A maggio 2020 la Commissione europea propose il piano **Next Generation EU** (NGEU) per l'UE per stimolare l'economia, insieme a una nuova proposta per il bilancio a lungo termine dell'UE (2021-2027).



Andamento degli indici FTSE Mib e Dow Jones nel 2020

Le proposte furono oggetto di negoziati tra Parlamento Europeo, stati membri al Consiglio e i leader dell'UE.

## Il Programma Next Generation EU

Il piano **Next Generation EU** (NGEU), con un cambiamento epocale, contribuirà a fornire la base per integrare economie e società dei paesi europei attraverso la **transizione ecologica e digitale**.

Le nuove tecnologie, in questo senso, possono migliorare l'**efficienza energetica**, dare slancio all'**economia circolare**, assicurare una migliore allocazione delle risorse, ma anche ridurre le **emissioni**,

l'inquinamento, la perdita di biodiversità e il degrado ambientale di un'azienda.

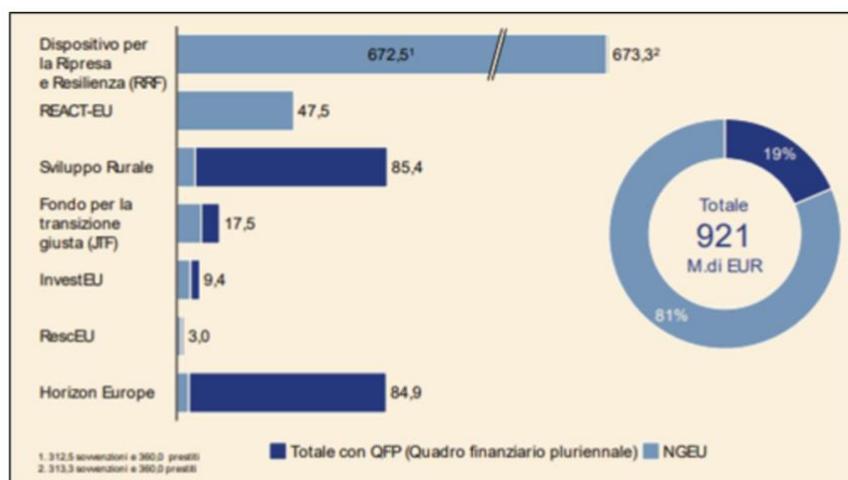
Dunque con un investimento sul futuro dell'Europa e degli Stati membri per ripartire dopo l'emergenza Covid-19 è stata formulata, con una risposta coordinata, il programma Next Generation EU (NGEU). Al piano finanziario vengono affiancati i Quadri finanziari pluriennali QFP. Tali quadri stabiliscono quanto l'UE investirà nei successivi 5-7 anni nei diversi programmi e progetti del NGEU

Il **programma NGEU**, suddiviso in 7 capitoli distinti, è principalmente uno **strumento finanziario per il rilancio dell'economia**, incorporato in un piano settennale 2021-2027 del valore di circa **1.800 miliardi di euro**.

In esso, sinteticamente, sono previsti finanziamenti per lo sviluppo di tecnologie rispettose dell'ambiente con introduzione di veicoli e trasporti pubblici più ecologici, congiuntamente all'efficientamento degli edifici e spazi pubblici sotto il profilo energetico.

L'obiettivo fu:

- la mitigazione del dissesto causato dalla pandemia del coronavirus;
- contribuire al ripianamento dei danni economici e sociali causati dall'emergenza sanitaria;
- aprire la strada verso un futuro sostenibile.



I programmi NGU e QFP (fonte: Commissione Europea)

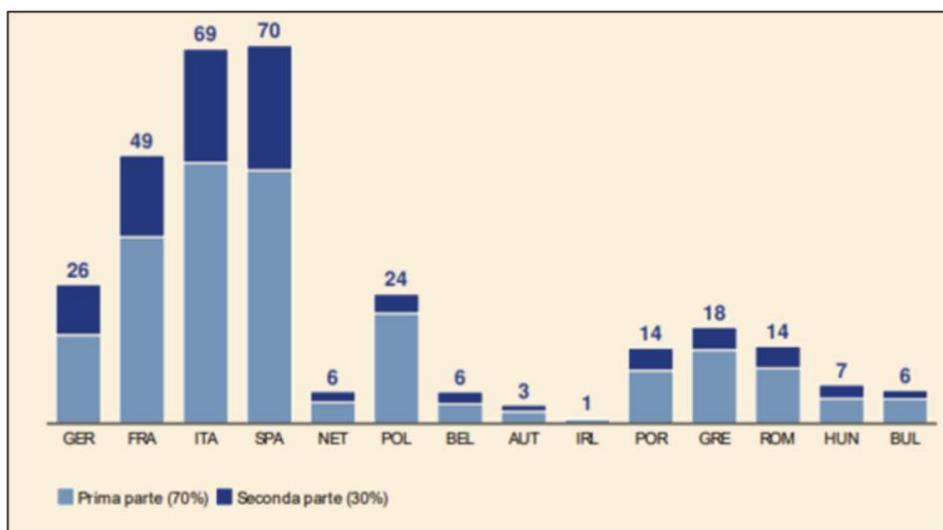
Il capitolo principale del programma è rappresentato dal **Recovery and resiliency plans (RRF)** che sviluppa la modalità di formulazione dei Piani nazionali di ripresa e resilienza (PNRR) che i vari Paesi dovranno sottoporre a Bruxelles per illustrare le modalità di spesa dei finanziamenti per la futura erogazione dalla UE. **L'RRF è stato pensato per consentire agli Stati membri di elaborare opportune strategie volte a creare benefici tangibili per l'economia e per i cittadini di tutta l'Unione.** L'UE confermerà la procedura di richiesta una volta che avrà ricevuto tutti i piani da parte degli Stati membri.

Lo Schema 2 rappresenta gli istogrammi di dettaglio dei singoli valori economici dei 7 capitoli del programma NGEU, del valore complessivo di **750 miliardi**, incrementati dei corrispondenti valori dei Quadri finanziari pluriennali (QFP), pari a 171 miliardi.

Il valore complessivo di **921 miliardi è dunque ripartito tra l'81% di NGEU e 19% di QFP**. Il piano dominante è rappresentato dal Recovery and resiliency plans (RRF), che incide all'incirca del 90% (673 miliardi) dei 750 miliardi complessivi di NGEU. Il valore totale di RRF è costituito da 313 miliardi circa di sovvenzioni e 360 miliardi di prestiti a tassi agevolati.

Il rimanente 10%, di NGEU, circa (75,5 miliardi), è distribuito fra i rimanenti capitoli del programma e più precisamente:

- REACT EU (47,5 miliardi);
- Sviluppo rurale (7,5 miliardi);
- Fondo per la transizione giusta (10,5 miliardi);
- InvestEu (5,6 miliardi);
- RescEu (1,5 miliardi);
- Orizzonte Europa (5 miliardi).



*Riparto RRF (fonte: Commissione Europea)*

Il programma NGEU comprende due strumenti di sostegno (REACT EU e RRF) agli Stati membri. **REACT EU, con funzione di aiuto nella fase iniziale** di rilancio delle economie degli stati membri, è stato concepito in un'ottica di più breve termine (2021-2022). **RRF ha invece una durata di sei anni, dal 2021 al 2026.**

Nello Schema 3 sono rappresentati gli istogrammi di riparto di RRF (313 miliardi di sovvenzioni) agli Stati membri. Gli istogrammi riportano i valori di erogazione al 70% in prima fase e del 30% in seconda fase.

## L'ARTICOLO CONTINUA NEL PDF ALLEGATO...

Si ringrazia l'[Ordine degli Ingegneri di Torino](#) per la gentile collaborazione.

---

### Indice dei contenuti del documento

1. Il covid: genesi degli interventi economici europei;
  2. Il programma Next generation EU;
  3. Componenti del RRF nel PNRR italiano;
  4. Il settore trasporti nel PNRR italiano e nel fondo complementare;
  5. Erogazione prima rata del PNRR.
-